

ROMÂNIA
JUDEȚUL SĂLAJ
COMUNA SURDUC
CONSILIUL LOCAL

HOTARAREA nr.40

de 27.07.2026

privind aprobarea modificării Anexei nr. 1 – Studiul de fundamentare privind modalitatea de gestiune a serviciului de operare a stațiilor de încărcare pentru vehicule electrice din comuna Surduc, aprobată prin H.C.L. nr 35/07.07.2026

Consiliul Local al comunei Surduc:

In temeiul prevederilor juridice:

-Legea nr. 3 din 9 ianuarie 2003 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local,

-Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

-Legii nr.34/2017 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi,

-Standardul IEC 61851, Hotărârii Guvernului nr.1391/2006 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice,

-Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu completările și modificările ulterioare,

- art.129 alin.(2) lit.d) și alin.(7) lit.n) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Luând act de:

- referatul de aprobare a primarului nr. 7163 din 22.07.2026;
- raportul compartimentului de specialitate nr. 7164 din 22.07.2026;
- avizul comisiei de specialitate al Consiliului local ;

În temeiul art. 129 alin. (1) și alin. (4), lit. a), art. 196, alin.(1), lit.a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă modificarea Anexei nr. 1 – *Studiul de fundamentare privind modalitatea de gestiune a serviciului de operare a stațiilor de încărcare pentru vehicule electrice din comuna Surduc*, aprobată prin Hotărârea Consiliului Local nr. 35/07.07.2026.

Art. 2. Celelalte prevederi ale Hotărârii Consiliului Local nr.35/07.07.2026 rămân nemodificate.

Art. 3. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează primarul comunei Surduc și aparatul de specialitate al Primarului.

Art. 4. Prezenta hotărâre se comunică la:

- Instituția Prefectului Județul Sălaj;
- Primarul comunei Surduc;
- Compartiment Contabilitate,
- Dosar hotărâri.

PRESEDINTE SEDINȚĂ
RUS ANDA-MARIA



CONTRASEMNEAZĂ SECRETAR
GENERAL COMUNĂ
PAȘCA OANA-MIHAELA



STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de exploatare (functionare și utilizare) a stațiilor de
încărcare electrica în Comuna Surduc, Judetul Sălaj

I. Preambul

Prezentul studiu de fundamentare are ca scop analiza modalităților de exploatare (funcționare și utilizare) a stațiilor de încărcare electrice aflate în proprietatea UAT SURDUC .

În cadrul studiului sunt analizate următoarele opțiuni:

- operarea directă de către autoritatea publică locală;
- externalizarea operării prin contract de prestări servicii conform Legii nr. 98/2016;
- delegarea exploatarei prin concesiune de servicii conform Legii nr. 100/2016.

Pe baza analizei tehnice, economice și instituționale se stabilește opțiunea optimă pentru exploatarea infrastructurii.

Cadrul legal de elaborare a studiului

Prezentul studiu de fundamentare a fost elaborat în concordanță cu următoarele acte normative:

- a) LEGE Nr. 100/2016 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii - cu completările și actualizările ulterioare;
- b) HOTĂRÂRE Nr. 867 /2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii - cu completările și actualizările ulterioare;
- c) Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- d) Legea 98/2016 - privind achizițiile publice
- e) HOTĂRÂREA Nr. 395/2016 din 2 iunie 2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice
- f) Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat;
- g) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat;
- h) Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune;
- i) DIRECTIVA 2014/24/UE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE;
- j) DIRECTIVA 2004/18/CE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii;
- k) Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal - cu completările și actualizările ulterioare;
- l) Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale;
- m) Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia; Legea nr. 287/2009 privind Codul civil;
- n) Legea nr. 31/1990 privind societățile;
- o) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996;

II. Aspecte generale

2.1. Stații de reîncărcare vehicule electrice - necesitate și tendințe

Pe măsura ce vehiculele electrice (VE) câștigă popularitate la nivel global, infrastructura de reîncărcare a acestora devine o necesitate stringentă.

Tranziția către mobilitatea electrică este susținută de politicile de mediu și de reducere a emisiilor de CO₂. Vehiculele electrice contribuie la un viitor durabil și ecologic, dar pentru a atinge potențialul lor deplin, este esențială dezvoltarea unor rețele extinse de stații de reîncărcare.

Stațiile de reîncărcare nu doar că răspund nevoilor utilizatorilor actuali, dar reprezintă și o atracție pentru potențialii proprietari de vehicule electrice, oferind siguranță și confort prin acces facil la energie.

Avantajele stațiilor de reîncărcare pentru Vehicule Electrice

Stațiile de reîncărcare pentru vehicule electrice oferă multiple avantaje economice și ecologice:

- Reducerea emisiilor de carbon : o rețea eficientă de reîncărcare contribuie la diminuarea emisiilor de gaze cu efect de seră, sprijinind decarbonizarea transportului.
- Economii pentru utilizatori: Costurile de operare ale vehiculelor electrice sunt mai mici față de cele ale vehiculelor pe combustie internă, iar dezvoltarea stațiilor de reîncărcare face această opțiune mai accesibilă;
- Independența energetică: Utilizarea surselor de energie regenerabilă în stațiile de reîncărcare poate spori independența energetică a țărilor și reduce dependența de combustibili fosili.

Tipuri de stații de reîncărcare și inovațiile în domeniu

Stațiile de reîncărcare sunt clasificate în funcție de puterea de încărcare:

- **Încărcare normală (AC):** Folosită de obicei în spații rezidențiale și de birouri, oferă o încărcare lentă, potrivită pentru perioade lungi de parcare.
- **Încărcare rapidă (DC):** Întălnită la stațiile publice și pe rutele de mare trafic, acest tip de încărcare permite reîncărcarea în mai puțin de o oră.
- **Încărcare ultra-rapidă:** o inovație recentă, oferind reîncărcare într-un timp foarte scurt (20-30 minute) și vizată mai ales pentru stațiile de pe autostrăzi și alte artere principale.

Inovațiile actuale includ integrarea stațiilor de reîncărcare cu surse de energie solară și stocarea energiei pentru utilizare în perioadele de vârf. De asemenea, stațiile cu încărcare bidirecțională (V2G - Vehicle to Grid) permit vehiculelor să furnizeze energie rețelei atunci când nu sunt utilizate, stabilizând astfel cererea și oferta de energie.

Tendințele în dezvoltarea infrastructurii de reîncărcare

Creșterea numărului de vehicule electrice aduce cu sine dezvoltarea rapidă a infrastructurii de reîncărcare. Există o serie de tendințe care influențează acest sector:

- **Parteneriate public-privat:** Guvernele și companiile private investesc în dezvoltarea de rețele de stații de reîncărcare, pentru a facilita accesul publicului larg la infrastructura de mobilitate electrică.

- **Digitalizare și servicii de plata:** Stațiile moderne integrează tehnologii de plată contactless, monitorizare și aplicații mobile, oferind utilizatorilor informații în timp real despre disponibilitatea stațiilor.
- **Programe de subvenții:** Încurajarea investițiilor în stații de reîncărcare prin programe de subvenții sau scutiri fiscale stimulează companiile și autoritățile locale să instaleze astfel de stații în zone cheie.

Provocarile Actuale și Perspectivele Viitoare

Dezvoltarea rețelilor de stații de reîncărcare pentru vehicule electrice se confruntă cu anumite provocări, printre care:

- Costuri ridicate de implementare: Investițiile inițiale în infrastructură și conectarea la rețea sunt mari, ceea ce poate întârzia implementarea la scară largă.
- Echilibrarea cererii și a ofertei de energie: Creșterea cererii de electricitate poate pune presiune pe rețelele naționale, dar utilizarea energiei regenerabile și a tehnologiei V2G poate atenua această problemă.
- Stabilirea standardelor de interoperabilitate: Diferențele de standarde între stații și vehicule pot crea dificultăți de utilizare pentru șoferi. Interoperabilitatea între stații și compatibilitatea acestora cu diverse modele de vehicule sunt esențiale pentru a încuraja utilizarea vehiculelor electrice.

Stațiile de reîncărcare pentru vehicule electrice reprezintă un element esențial pentru tranziția către mobilitatea durabilă. Dezvoltarea infrastructurii de reîncărcare este o necesitate pentru a susține creșterea parcului auto electric și pentru a contribui la obiectivele de mediu stabilite la nivel global.

Tendințele actuale indică o creștere accelerată a acestor stații, bazată pe inovație tehnologică și susținută de parteneriate strategice și politici de stat. Infrastructura de reîncărcare bine dezvoltată este esențială pentru a transforma mobilitatea electrică dintr-o alternativă într-o soluție viabilă pentru transportul modern.

2.2. Stații de încărcare electrică în Comuna Surduc

La nivelul U.A.T. Surduc sunt instalate două stații de încărcare pentru vehicule electrice.

Infrastructura de încărcare electrică aflată în proprietatea U.A.T. Surduc este formată din două stații de încărcare, dintre care una rapidă și una lentă..

III. Fezabilitatea tehnică

3.1. Informații legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de:

1. **Legea nr. 51 din 8 martie 2006** a serviciilor comunitare de utilități publice - republicată, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 8 alin. (3) lit. d): „În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora”.

Art. 22 alin. (1): „Gestiunea serviciilor de utilitati publice reprezinta modalitatea de organizare, functionare și administrare a serviciilor de utilitati publice în scopul furnizarii/prestarii acestora în conditiile stabilite de autoritatile administratiei publice locale.

(2) Gestiunea serviciilor de utilitati realizeaza în urmatoarele modalitati:

- a) gestiune directa;
- b) gestiune delegata, publice se organizeaza și se

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilitati publice se stabile te prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurarii celui mai bun raport preț calitate, de interesele actuale și de perspectiva ale unitatilor administrativ-teritoriale, precum și de marimea și complexitatea sistemelor de utilitati publice".

Articolul 28 alin. (2): „Gestiunea directa se realizeaza prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiti la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fara aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizitiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizitiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari și concesiunile de servicii, care pot fi:

- b) societati reglementate de Legea nr. 31/1990, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare , cu capital social integral al unitatilor adminis trat iv -teritoriale, infiintate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale respective."

Art. 28 alin. (21): „Autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale sau, dupa caz, asociatiile de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciile de utilitati publice, în baza mandatului primit, pot încredinta unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilitati publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directa a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea urmatoarelor conditii cumulative ce trebuie indeplinite atat la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cat și pe toata durata acestui contract:

- a) unitatile administrativ-teritoriale membre ale unei asociatii de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciile de utilitati publice, în calitate de actionari/asociati ai operatorului regional, prin intermediul asociapei, sau, dupa caz, unitatea administrativ-teritoriala, în calitate de actionar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunarii generale a actionarilor și al consiliului de administratie, exercita un control direct și o influenta dominanta asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legatura cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care ii exercita asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- b) operatorul regional, respectiv operatorul, dupa caz, desfaoara exclusiv activități din sfera furnizarii/prestarii serviciilor de utilitati publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale membre ale asociatiei, respectiv a unitatii administrativ- teritoriale care i-a incredintat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este detinut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/ operatorului este exclusă".

2. HOTARAREA nr. 867 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

- Articolul 14 (1) În aplicarea art. 7 din Lege, entitatea contractantă determină, pe baza analizei economico-financiare prevăzute la art. 13, modul în care proiectul ar trebui realizat: fie printr-o concesiune, fie printr-un contract de achiziție publică

Concluzie: Din perspectiva legală, delegarea operării exploatarei (funcționare și utilizare) a stațiilor de încărcare electrică în Comuna Surduc întrunește condițiile legale necesare.

3.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrărilor necesare

Obiectul contractului de exploatare (funcționare și utilizare) a stațiilor de încărcare electrică în Comuna Surduc, îl reprezintă:

I. Operarea stațiilor de încărcare prin intermediul unei platforme

Cerințe minime pentru Platforma de management și administrare stații de încărcare:

- Platforma de management și administrare trebuie să funcționeze prin intermediul protocolului de comunicație OCPP 1.6), pentru a fi compatibilă cu stațiile de încărcare achiziționate
- Platforma trebuie să funcționeze împreună cu o Aplicație mobilă pentru utilizator, disponibilă gratuit în galeriile Google Play și AppStore.
- Asigurarea disponibilității „online” a minim 99% din timp, excepție făcând intervențiile pentru mentenanță/update-uri
- Accesul la Platformă se va face securizat, cu user și parolă de pe orice dispozitiv (calculator, laptop, tabletă, telefon) dintr-un browser web.
- Meniul Platformei trebuie să fie intuitiv, ușor de înțeles, afișarea informațiilor să fie cel puțin în limba română
- Posibilitatea de vizualizare și export în format csv și pdf a rapoartelor privind consumul de energie cu filtrare pe intervale de timp și stații
- Posibilitatea de a administra stațiile de încărcare din același cont de acces la platformă, chiar dacă sunt instalate în locații diferite.
- Posibilitatea de vizualizare a locațiilor stațiilor, disponibilitatea acestora, disponibilitatea conectorilor la fiecare stație (disponibil/ indisponibil/ pregătit pentru încărcare/ în încărcare, încărcare finalizată/ defect, toate în timp real
- Posibilitatea de vizualizare a meniului de registre (log-uri) pentru fiecare stație în parte

- Posibilitatea de creare profile de încărcare
- Posibilitatea de vizualizare și export în format CSV și PDF a sesiunilor de încărcare cu filtrare pe stație, conector, ID utilizator, interval de timp
- Posibilitatea de a rezerva din Aplicatia mobila a unui conector pentru o perioada rezonabila de timp
- Platforma trebuie sa permita efectuarea de actualizari de firmware, restart hardware sau software de la distanta
- Platforma trebuie sa permita functia de „load balancing” prin care o stație/ grup de stații de încărcare dintr-o locatie sa furnizeze simultan o putere maxima prestabilita, diminuand puterea de încărcare în timp real în mod egal la fiecare sesiune de încărcare activa.

Cerinte minime pentru Aplicatia mobila pentru utilizator

- Aplicatia mobila trebuie sa fie disponibila gratuit pentru utilizatori în Galeriile Google Play și AppStore
- Afisarea informatiilor în aplicatia mobila trebuie sa fie eel putin în Romana și Engleza
- Utilizatorul trebuie sa aiba posibilitatea de a crea un cont în Aplicatia mobila și de asemenea de a edita informatiile introduse side a sterge contul din Aplicatie.
- Posibilitatea de a inrola un card bancar
- Vizualizarea stațiilor de încărcare în lista și pe harta cu filtrare dupa distanta, putere, tip conector, status-ul fiecarui conector în timp real
- Posibilitatea de navigare pana la stație și de rezervare a unui conector pentru o perioada rezonabila de timp
- Posibilitatea de a initia o sesiune de încărcare utilizand un cod QR
- Vizualizare în timp real a sesiunii de încărcare curente cu afisarea informatiilor privind timpul scurs de la inceputul inc arc arii, puterea de încărcare, energia consumata, nivelul SOC al bateriei vehiculului încărcat (în cazul încărcarii DC).
- Vizualizare istoric al sesiu nilor de încărcare
- Pagina de suport tehnic

II . Procesarea încasarilor în numele UAT-ului

Primaria stabileste prețul energiei pentru utilizatori, dupa o consultare cu operatorul.

Prețul poate fi modificat pe perioada contractului.

3.3. În cazul contractului de prestări servicii, operatorul asigură serviciile de operare a stațiilor de încărcare, administrarea platformei informatice și punerea la dispoziție a aplicației mobile utilizate de către utilizatori, iar încasările provenite din utilizarea stațiilor revin U.A.T. Surduc.

3.4. Resursele necesare exploatarei și operarii

Pentru preluarea reclamațiilor

Pentru preluarea reclamațiilor și sesizarilor operatorul va alocă un număr de telefon public (linie telefonică) care va fi făcut cunoscut în mass-media. Preluarea reclamațiilor se va face 24 ore pe zi inclusiv sărbătorile legale.

3.5. Concluzia fezabilității tehnice

Din analiza efectuată, considerăm ca sunt întrunite premisele tehnice ce susțin delegarea operării exploatarei (funcționare și utilizare) a stațiilor de încărcare electrică în Comuna Surduc întruneste condițiile legale necesare.

IV. FEZABILITATEA ECONOMICA ȘI FINANCIARA

4.1. Opțiunile economice ale atingerii obiectivelor

4.1.1. Identificarea opțiunilor

Pentru atingerea obiectivului vizat, acela de a administra în condiții de maximă eficiență infrastructura deținută, sunt posibile 3 scenarii/opțiuni:

Opțiunea 1: administrarea și operarea acestuia de către personalul propriu al proprietarului infrastructurii - Comuna Surduc;

Opțiunea 2: delegarea gestiunii serviciului de exploatare a stațiilor de încărcare prin contract de concesiune, atribuit conform Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Opțiunea 3: atribuirea unui contract de prestări servicii pentru operarea, conform Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

4.1.2. Analiza comparativă a opțiunilor

Analiza opțiunilor este necesară pentru a asigura fezabilitatea economică și financiară a modelului de urmat.

Analiza opțiunii 1: administrarea și operarea acestuia de către personalul propriu al proprietarului infrastructurii - Comuna Surduc.

Această opțiune presupune ca administrarea și operarea stațiilor să fie de către personalul propriu al Comunei Surduc.

A. Necesari de personal

1 inginer electrician × 4.050 lei brut/lună × 36 luni = **145.800,00 lei**

B. Costuri platformă și aplicație de operare

50 lei/lună × 2 stații × 36 luni = **3.600,00 lei**

C. Mijloc de transport pentru intervenție

50.000,00 lei

D. Cost energie electrică

2 stații × 800 kWh/lună × 0,60 lei/kWh × 36 luni = **34.560,00 lei**

TOTAL COSTURI pentru 3 ani

145.800,00 + 3.600,00 + 50.000,00 + 34.560,00 = **233.960,00 lei**

E. Încasări estimate

2 stații × 800 kWh/lună × 2 lei/kWh × 36 luni = **115.200,00 lei**

REZULTĂ o pierdere de:

233.960,00 – 115.200,00 = **118.760,00 lei pentru perioada de 3 ani**

REZULTĂ o pierdere estimată de 118.760,00 lei pentru perioada de analiză de 3 ani (36 de luni).

La acest moment, aceasta opțiune nu poate fi luata în calcul deoarece:

Comuna Surduc nu își va acoperi costurile de functionare, așa cum rezulta de mai sus
Comuna Surduc nu detine resurse umane necesare asigurării cerințelor legale (ingineri ANRE, call center, personal gestiune aplicație, etc)

Comuna Surduc nu detine resurse financiare pentru achiziționarea tuturor resurselor materiale gestiunii acestui serviciu, în contextul în care veniturile posibil generate nu acopera o astfel de structura

Analiza opțiunilor 2 și 3: administrarea și operarea acestuia de către o entitate terță selectată conform legislației în vigoare (contract servicii în baza L98/2016 sau contract delegare servicii conform L100/2016).

PREMISE DE CALCUL:

a. Costuri comision operare stații

Nr. Stații	Nr. luni	Estimat încasări beneficiar	Operare 10%	Platformă și aplicație (50 lei/lună/stație)	Valoare totală estimată contract
2	36	115.200,00 lei	11.520,00 lei	3.600,00 lei	15.120,00 lei

Avantajele opțiunii 2:

- Costurile sunt acoperite în totalitate
- Eficiența în exploatarea optimă a infrastructurii prin specialiști, firme specializate

- Economii de resurse prin apelarea la firme cu experiență în această activitate
- Exploatarea infrastructurii într-un mediu concurențial, de către un operator privat, fără riscul de a distorsiona concurența
- Posibilitatea maximizării beneficiilor economice obținute de către proprietar
- Posibilitatea impunerii unor obiective care de atins prin contract

Dezavantajele opțiunii 2:

- Timpul alocat (necesar) pentru realizarea unei selecții pentru un operator privat

Analiza comparativă a opțiunilor/scenariilor

Nr. crt.	Factor de comparație	Opțiunea 1	Opțiunea 2
1	Costuri presupuse	4	10
2	Eficiența exploatării	5	10
3	Profesionalismul activităților	5	10
4	Distorsionarea concurenței (riscuri concurențiale)	0	10
5	Maximizarea beneficiilor	5	10
	TOTAL (0 minim - 50 maxim)	19	50

Analiza comparativă evidențiază faptul că varianta concesiunii nu este optimă în cazul infrastructurii analizate, având în vedere valoarea redusă a veniturilor generate și riscul economic limitat care poate fi transferat operatorului.

În aceste condiții, varianta optimă identificată este externalizarea serviciilor prin contract de prestări servicii conform Legii nr. 98/2016.

4.2. Estimarea costurilor și veniturilor generate pe durata ciclului de viață

Pentru a crește robustețea analizei economico-financiare, estimarea veniturilor și a costurilor este prezentată în două scenarii:

(i) scenariu conservator (utilizare minimă) și

(ii) scenariu realist (utilizare probabilă),

având în vedere diferența de putere și profil de utilizare dintre stațiile DC și AC.

Ipoteze utilizate:

- Tarif perceput utilizatorilor: **2 lei/kWh** (poate fi ajustat prin decizia UAT);
- Cost energie electrică (achiziție + tarife): **0,6 lei/kWh** (valoare orientativă);
- **Remunerația operatorului:**
 - **10% din veniturile încasate din utilizarea stațiilor**, reprezentând serviciile lunare de operare;
 - **50 lei/lună/stație**, fără TVA, reprezentând punerea la dispoziție a platformei de operare și a aplicației mobile;

- **Durata analizată: 36 luni (3 ani).**

Scenariul conservator: 800 kWh/lună/stație pentru 2 stații (1.600 kWh/lună total).

Scenariul realist (diferențiat pe tipuri de stații): 1 stație DC+AC (60 kW DC + 22 kW AC) $\times$ 2.500 kWh/lună și 1 stație AC (44 kW – 2 $\times$ 22 kW) $\times$ 1.200 kWh/lună, rezultând 3.700 kWh/lună total.

Sinteză calcul:

Indicator	Scenariu conservator	Scenariu realist	Observații
Consum estimat (kWh/lună)	1.600	3.700	Total pentru 2 stații
Venituri din încărcare (lei/36 luni)	115.200,00	266.400,00	Tarif 2 lei/kWh
Cost energie (lei/36 luni)	34.560,00	79.920,00	0,60 lei/kWh (orientativ)
Remunerație operare (10%)	11.520,00	26.640,00	Servicii operare
Platformă și aplicație mobilă	3.600,00	3.600,00	50 lei/lună $\times$ 2 stații $\times$ 36 luni
Valoare estimată contract	15.120,00	30.240,00	Model prestări servicii

Estimarea veniturilor generate de exploatarea infrastructurii a fost calculată având în vedere existența a două stații de încărcare electrice.

Scenariul conservator utilizat în analiză presupune un consum mediu de aproximativ 800 kWh/lună pentru fiecare stație, la un tarif mediu de aproximativ 2 lei/kWh.

Scenariul conservator

- Consum: 2 stații $\times$ 800 kWh/lună = 1.600 kWh/lună;
- Venituri pe 36 luni: 1.600 $\times$ 2 lei/kWh $\times$ 36 luni = 115.200,00 lei;
- Cost energie: 1.600 $\times$ 0,60 lei/kWh $\times$ 36 luni = 34.560,00 lei;
- Remunerație operare: 115.200,00 $\times$ 10% = 11.520,00 lei;
- Platformă și aplicație mobilă: 50 lei $\times$ 2 stații $\times$ 36 luni = 3.600,00 lei;
- Valoarea estimată a contractului: 15.120,00 lei.

Scenariul realist

- Consum: 2.500 + 1.200 = 3.700 kWh/lună;
- Venituri pe 36 luni: 3.700 $\times$ 2 lei/kWh $\times$ 36 luni = 266.400,00 lei;
- Cost energie: 3.700 $\times$ 0,60 lei/kWh $\times$ 36 luni = 79.920,00 lei;
- Remunerație operare: 266.400,00 $\times$ 10% = 26.640,00 lei;
- Platformă și aplicație mobilă: 50 lei $\times$ 2 stații $\times$ 36 luni = 3.600,00 lei;
- Valoarea estimată a contractului: 30.240,00 lei.

În cazul unui contract de prestări servicii, operatorul economic este remunerat printr-o formulă mixtă, compusă dintr-un procent de 10% din veniturile încasate din utilizarea stațiilor de încărcare, reprezentând contravaloarea serviciilor lunare de operare, precum și

dintr-un tarif fix de 50 lei/lună/stație, fără TVA, reprezentând contravaloarea punerii la dispoziție a platformei de operare și a aplicației mobile.

Actualizarea calculelor economico-financiare confirmă că exploatarea infrastructurii prin contract de prestări servicii rămâne soluția optimă, întrucât veniturile estimate nu justifică transferul integral al riscului de operare către un concesionar. Totodată, noua modalitate de remunerare asigură acoperirea costurilor fixe aferente administrării platformei informatice și utilizării aplicației mobile, indiferent de gradul de utilizare a stațiilor, menținând în același timp o componentă variabilă corelată cu veniturile efectiv realizate din exploatarea infrastructurii.

Estimarea veniturilor și a costurilor aferente exploatării stațiilor de încărcare electrică a fost realizată pe baza unui scenariu conservator privind gradul de utilizare al infrastructurii. În analiza efectuată s-a avut în vedere un consum mediu estimat de aproximativ 800 kWh/lună pentru fiecare stație, valoare care reflectă nivelul actual de utilizare al infrastructurii de încărcare în mediul rural și semi-rural.

În practică, gradul de utilizare al stațiilor poate varia în funcție de evoluția numărului de vehicule electrice, de amplasarea infrastructurii și de dezvoltarea rețelei regionale de mobilitate electrică. În consecință, analiza economico-financiară trebuie interpretată ca un scenariu prudent, utilizat pentru fundamentarea valorii estimate a contractului și pentru evaluarea sustenabilității serviciului pe durata implementării acestuia.

4.3. Concluzia fezabilității financiare din perspectiva implementării în regim de externalizare a exploatarei

În aceste condiții, varianta concesionării serviciului prezintă un grad redus de atractivitate economică pentru operatorii privați, întrucât nivelul estimat al veniturilor nu permite recuperarea rapidă a costurilor de operare, precum și asumarea riscului de operare.

Din acest motiv, atribuirea unui contract de prestări servicii pentru operare reprezintă o soluție mai eficientă și mai predictibilă pentru autoritatea publică.

Din perspectiva fezabilității economice a implementării în regim de externalizare a exploatarei (functionare și utilizare) a stațiilor de încărcare electrică în Comuna Surduc prin contract de prestări servicii, putem afirma ca sunt întrunite premisele financiare.

V. ASPECTELE DE MEDIU

Statiile de reîncărcare pentru vehicule electrice reprezinta un element esential pentru tranzitia catre mobilitatea durabila. Dezvoltarea infrastructurii de reîncărcare este o necesitate pentru a sustine creșterea parcului auto electric și pentru a contribui la obiectivele de mediu stabilite la nivel global. Tendinele actuale indica o crestere accelerata a acestor stații, bazata pe inovatie tehnologica si sustinuta de parteneriate strategice si politici de stat. Infrastructura de reîncărcare bine dezvoltata este eseniala pentru a transforma mobilitatea electrica dintr-o alternativa într-o solutie viabila pentru transportul modern.

Protectia calitatii apei:

Procesul tehnologic, specific obiectului exploatarei stațiilor nu afecteaza acest domeniu.

Protectia aerului:

Procesul tehnologic, specific obiectului exploatarei stațiilor nu afecteaza acest domeniu.

Protecția împotriva zgomotului și a vibrațiilor

Instalațiile proiectate nu produc zgomote sau vibrații.

Protectia împotriva radiatiilor

Instalațiile proiectate nu produc radiații poluante pentru mediul înconjurător, oameni și animale.

Radiațiile electromagnetice produse nu au nivel semnificativ de impact asupra mediului.

Protectia solului și subsolului

Procesul tehnologic, specific obiectului exploatarei stațiilor nu afecteaza acest domeniu.

Protectia ecosistemelor terestre:

Procesul tehnologic, specific obiectului exploatarei stațiilor nu afecteaza acest domeniu.

Protectia asezarilor umane și altor obiective de interes public:

Procesul tehnologic, specific obiectului exploatarei stațiilor nu afecteaza acest domeniu.

Gospodaria deșeurilor:

Procesul tehnologic, specific obiectului exploatarei stațiilor nu afecteaza acest domeniu.

Astfel, din punct de vedere al aspectelor de mediu, indiferent de forma de exploatare, efectele cu privire la implicațiile sociale pot fi considerate pozitive și susțin premisa contractului de externalizare a operării.

VI. ASPECTELE SOCIALE

Stațiile de încărcare pentru vehicule electrice (VE) aduc schimbări semnificative nu doar din punct de vedere tehnologic și economic, ci și în ceea ce privește aspectele sociale. Aceste aspecte influențează atât comunitățile locale, cât și utilizatorii de vehicule electrice, contribuind la o transformare a modului în care oamenii percep mobilitatea și infrastructura urbană.

1. Accesibilitatea și echitatea în utilizarea stațiilor de încărcare

Pentru a avea un impact social pozitiv, rețeaua de stații de încărcare trebuie să fie accesibilă pentru toate categoriile de utilizatori, indiferent de localizarea geografică sau de condițiile socio-economice. În lipsa unei infrastructuri extinse, locuitorii din zonele rurale sau comunele mici pot fi dezavantajați în tranziția către vehicule electrice, în comparație cu cei din zonele urbane. Aceasta subliniază importanța echității în distribuția stațiilor, astfel încât toți cetățenii să beneficieze de acces la mobilitate sustenabilă.

2. Impactul asupra comunităților locale

Stațiile de încărcare electrica influenteaza dezvoltarea urbana și economica locala. Instalarea acestora în puncte strategice din comunei poate atrage un flux constant de utilizatori, care contribuie la economia locala prin vizitele la magazine, restaurante și alte afaceri din proximitate. Aceste stații pot deveni, astfel, centre de activități sociala și comerciala, care sporesc interaciunile între membrii comunitatii și dezvolta economia locala.

Mai mult, amplasarea stațiilor de încărcare în locatii frecventate, cum ar fi centrele comerciale și parcurile publice, crește vizibilitatea vehiculelor electrice și poate incuraja treptat adoptarea acestora, contribuind la o mentalitate mai prietenoasa față de mediul inconjurator.

3. Educatia si constientizarea publicului

Un aspect esential pentru adoptarea pe scara larga a mobilitatii electrice ii reprezinta educatia și conștientizarea beneficiilor acestui tip de transport. Stațiile de încărcare devin un simbol vizibil al schimbarii spre sustenabilitate, iar companiile și autoritatile locale au oportunitatea de a folosi aceste locatii pentru a disemina informafii despre importanta reducerii emisiilor de carbon și avantajele vehiculelor electrice.

Organizarea de campanii de informare și evenimente la stațiile de încărcare poate ajuta la familiarizarea publicului cu utilizarea infrastructurii de încărcare electrică și la consolidarea unui comportament ecologic în randul comunitatii.

4. Securitatea și confortul utilizatorilor

Pentru ca stațiile de încărcare sa fie utilizate în mod eficient și sa inspire încredere, este necesar ca acestea sa asigure un nivel înalt de securitate. O infrastructura bine iluminata, amplasata în locatii sigure, poate crește gradul de confort al utilizatorilor, în special pentru persoanele care trebuie sa își încărce vehiculele la ore tarzii sau în zone mai izolate.

Implementarea sistemelor de monitorizare și securitate este esentiala pentru a proteja atat echipamentele, cat și utilizatorii, incurajand astfel un grad ridicat de utilizare a infrastructurii de indircare electrica.

5. Crearea de locuri de munca și dezvoltarea abilitatilor instalarea și întretinerea stațiilor de încărcare electrica au un impact pozitiv asupra ocuparii fortei de munca.

Dezvoltarea acestei infrastructuri genereaza locuri de munca noi, de la tehnicieni și ingineri specializati în instalarea și mentenanța stațiilor, la personal administrativ și de suport. În plus, investitiile în formarea profesionala și dezvoltarea abilitatilor pentru angajatii din acest domeniu pot contribui la creșterea competitivității pe piata muncii și la adaptarea acesteia la noile cerinte tehnologice.

De asemenea, acest sector poate oferi oportunitati de angajare în cadrul companiilor ce gestioneaza retele de încărcare, în special în roluri legate de operatiuni, analiza de date și suport pentru utilizatori. Astfel, crearea locurilor de munca în sectorul vehiculelor electrice contribuie atat la dezvoltarea economica, cat și la progresul social.

6. Reducerea poluarii și îmbunatatirea calitatii vietii

Stațiile de încărcare electrica, prin facilitarea accesului la vehicule electrice, joaca un rol crucial în reducerea poluării aerului. Înlocuirea vehiculelor cu motoare cu combustie internă cu vehicule electrice contribuie la scăderea nivelului de noxe în comuna și la îmbunătățirea calitatii aerului, ceea ce aduce beneficii directe pentru sănătatea publică.

Un aer mai curat și o scădere a zgomotului produs de traficul urban îmbunătățesc calitatea vieții pentru toți locuitorii, promovând totodată un mediu urban mai plăcut și mai sănătos.

7. Incluziunea socială și accesibilitatea pentru toate categoriile de utilizatori

Pentru a promova o infrastructură de reîncărcare inclusivă, este esențial ca stațiile să fie accesibile pentru toate categoriile de utilizatori, inclusiv pentru persoanele cu mobilitate redusă. Amplasarea acestora în zone accesibile și adaptarea infrastructurii pentru nevoile specifice ale diferitelor grupuri asigură un acces echitabil și contribuie la o mobilitate urbană mai integrată și mai inclusivă.

Concluzie

Stațiile de reîncărcare electrică aduc beneficii nu doar în plan tehnologic și economic, ci și în sfera socială. Prin creșterea accesibilității, dezvoltarea economiei locale, educarea publicului și crearea unui mediu mai sănătos, aceste stații contribuie la transformarea comunelor într-un mod pozitiv și sustenabil. Dezvoltarea rețelelor de stații de reîncărcare electrică este esențială nu doar pentru a sprijini tranziția către vehicule electrice, ci și pentru a asigura un impact social benefic pe termen lung.

VII. ASPECTELE INSTITUTIONALE

Compararea scenariilor de exploatare a stațiilor de încărcare electrică: Delegarea gestiunii complete vs. contract de Prestări Servicii

În contextul implementării stațiilor de încărcare electrică pe teritoriul unei comune, există mai multe modalități de gestionare și exploatare a acestor stații. Fiecare scenariu prezintă avantaje și dezavantaje economice, financiare, tehnice și logistice care influențează decizia autorităților locale.

Două scenarii viabile sunt:

- Scenariul 1: Delegarea gestiunii complete către o companie privată
- Scenariul 2: Exploatarea prin contract de prestări servicii

SCENARIUL 1: DELEGAREA GESTIUNII COMPLETE

În acest scenariu, autoritatea locală delegă în totalitate responsabilitatea operării, întreținerii și extinderii rețelei de stații unei companii private. Compania preia controlul complet, stabilind tariful și asumându-și riscurile operaționale și financiare.

Avantaje Economice și Financiare

- Investiții reduse din partea autorităților: Delegarea reduce costurile inițiale pentru comună, deoarece compania privată acoperă investițiile pentru implementarea infrastructurii.

- Transferul riscurilor financiare: Riscurile financiare și operationale sunt asumate de operatorul privat, ceea ce eliberează administrația de la gestionarea bugetelor legate de infrastructura și întreținere.
- Venituri din concesiuni: Comuna poate negocia o redevență anuală sau un procent din profit, generând venituri constante.

Dezavantaje Economice și Financiare

- Control limitat asupra tarifelor: Compania privată are libertate în stabilirea tarifelor, ceea ce poate duce la costuri mari pentru utilizatori, scăzând accesibilitatea.
- Riscul de monopol: Dacă operatorul privat este unic, poate să exploateze situația și să impună condiții dezavantajoase pentru utilizatori.

Avantaje Tehnice și Logistice

- Inovatie și tehnologie avansată: Companiile private, fiind motivate de profit, au tendința să investească în tehnologii moderne și eficiente, cum ar fi soluții de încărcare rapidă sau platforme de monitorizare avansate.
- Întreținere și servicii specializate: Operatorul privat are capacitatea de a asigura personal dedicat și expertiză specializată în gestionarea infrastructurii, oferind un standard ridicat de întreținere și suport tehnic.

Dezavantaje Tehnice și Logistice

- Standardizare și compatibilitate: Operatorul privat poate implementa echipamente și soluții care nu sunt compatibile cu alte stații din comuna sau din regiune, limitând interoperabilitatea.
- Lipsa de implicare directă a comunei: Controlul total de către o entitate privată poate îngreuna capacitatea autorităților de a adapta infrastructura la nevoile specifice ale comunei, în special în caz de creștere rapidă a cererii.

SCENARIUL 2: CONTRACT DE PRESTARI SERVICII

În acest scenariu, comuna menține controlul asupra infrastructurii, încheind un contract de prestări servicii cu o companie privată care se ocupă de anumite aspecte specifice, cum ar fi operarea. Autoritatea locală păstrează controlul asupra tarifelor și deciziilor strategice.

Avantaje Economice și Financiare

- Control asupra veniturilor și tarifelor: Comuna poate stabili propriile tarife, ajustându-le în funcție de nevoile populației și asigurând accesibilitatea pentru toți cetățenii.
- Flexibilitate bugetară: Contractul de prestări servicii poate fi ajustat în funcție de bugetul anual al Comunei, oferind mai multă flexibilitate în alocarea resurselor.
- Comuna își acoperă costurile din încasări și rămâne și cu excedent, din care se poate să dezvolte rețeaua de stații.

Avantaje Tehnice și Logistice

- Control asupra standardelor tehnice: Comuna poate stabili standardele pentru echipamentele utilizate, asigurand interoperabilitatea și compatibilitatea cu alte stații, atat în comuna, cat și în regiune.
- Adaptabilitate la cererea locala: Administratia poate decide amplasarea strategica a stațiilor și poate adapta infrastructura în funcție de schimbarile demografice și de cererea de mobilitate electrica.

Concluzie

Ambele scenarii de exploatare a stațiilor de încărcare electrica prezinta atat avantaje, cat și dezavantaje. Alegerea unei solutii depinde de capacitatea financiara și tehnica a Comunei, de dorinta de a avea un control asupra tarifelor și de nivelul de flexibilitate necesar pentru a adapta infrastructura la nevoile în schimbare ale populatiei.

Contractul de prestari servicii este o solutie mai potrivita pentru comunele care doresc sa pastreze controlul asupra infrastructurii, oferind un nivel ridicat de adaptabilitate și accesibilitate pentru cetateni.

7.1. Aspecte institutionale legate de calitatea actului de administrare

Aceasta componenta deriva din mecanismele specifice fiecarui sector de activitate (bugetar și privat), legata de fisa postului, modul de supervizare al activității, și modul în care se reflecta performanta angajatului în remunerarea acestuia.

Din acest punct de vedere agentul economic privat va fi obligat prin relatia contractuala cu Autoritatea contractanta sa gestioneze activitatea într-un mod eficient, astfel incit sa-și poata onora obligatiile contractuale legate de plata redeventei și sa obtina și un minim de profit care sa-i motiveze functionarea.

Pe de alta parte un serviciu integrat în administratia locala, cu angajati bugetari, ar fi guvernat de mecanismele enuntate mai sus în care criteriile de performanta nu sunt bine definite în fisa postului, supervizarea ar fi sporadica, dar salarizarea respecta cu strictete, normele din Codul Muncii privind drepturile și salarizarea bugetarilor.

7.2. Aspecte institutionale legate de legalitatea activității unui UAT pe o piata concurentiala

UAT-urile (în cazul nostru Comuna Surduc) trebuie sa devina un garant al folosirii eficiente a resurselor publice și nucleul de coeziune al unei administratii eficiente și modeme, printr-un management orientat spre populatia judetului. UAT-urile, ca element de legatura între administratie, comunitatea locala și sectorul privat va fi promotorul și sustinatorul actiunilor de dezvoltare locala.

Comuna Surduc nu are ca obiectiv desfasurarea de activități economice, atat prin statutul acordat de legislatia în vigoare cat și ca derivat al pozitiei sale în sfera legislativului.

UAT-urile detin resurse economice importante dar și instrumente de reglementare, care pot duce la denaturarea concurentei atunci cand acestea activeaza pe o piata concurentiala.

Acest aspect face ca externalizarea catre un operator economic, legal selectat, sa fie un element în favoarea promovarii liberei concurentei și a principiului tratamentului egal și al nediscriminarii economice.

VIII. ANALIZA DE RISCURI

8.1. *Definirea riscurilor*

Riscurile identificate sunt urmatoarele:

- A. Riscuri referitoare la locatie
- B. Riscuri de proiectare - vicii ascunse
- C. Riscuri referitoare la constructie - vicii ascunse
- D. Riscuri de finantare a activității
- E. Riscuri aferente cererii și veniturilor
- F. Riscuri legislative/politice
- G. Riscuri naturale
- H. Riscurile etapei de pregătire/atribuire

A. Riscuri referitoare la locatie

Aceasta categorie de riscuri se refera la:

- Locatia investitiei - amplasarea ei se afla pe raza Comunei Surduc;
- Proprietatea locatiei - detinerea terenului și a investitiei în domeniul public/privat al Comunei Surduc;
- Amplasarea fata de alte entitati și infrastructuri economice necesare unei activități;
- Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului;

B. Riscuri de constructie - proiectare - vicii ascunse

Riscurile proiectarii și constructiei pot avea ca natura vicii ascunse de executie și vicii ascunse de proiectare, dar și vicii ale evolutiei din punct de vedere al solutiilor tehnice avute în ved ere.

Riscurile identificate sunt:

- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii
- Riscul ca solutiile tehnice și functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecize rapid

C. Riscuri de finantare a activității

Din punct de vedere al finantarii activității sunt identificate urmatoarele riscuri:

- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercusiuni directe în incasarile necesare re functionarii

- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului
- Riscul de insolvabilitate
- Modificări ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor și de operare

- Riscul concurențial - activitățile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piața vizată
- Înrăutățirea situației economice generale
- Riscul suportabilității tarifelor minime
- Publicitate adversă
- Riscul necesității efectuării unor cheltuieli de reparații majore pentru continuarea activității
- Riscul defectării unor echipamente
- Riscul necesității unor investiții suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securității bunurilor
- Riscul de asigurare
- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capacității de management
- Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

- Schimbări legislative în domeniul pieței energiei

F. Riscuri naturale

- Situații de război - conflicte zonale
- Cutremur și alte evenimente naturale
- Terorism
- Forța majoră

G. Riscurile etapei de pregătire/atribuire

- Riscul de pregătire
- Opoziția publică față de proiect
- Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

Cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect

	CUANTIFICAREA ECONOMICĂ ȘI FINANCIARĂ
--	---------------------------------------

TIPUL DE RISC	PROFIT	COSTURI	ATRACTIVITĂȚE	BANCABILITATE	EFFECT proprietar
A. RISCURI REFERITOARE LA LOCAȚIE					
Locația investiției – amplasarea ei se află pe teritoriul Comunei Surduc	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
Proprietatea locației – deținerea terenului și a investiției în domeniul public/privat al Comunei Surduc	neutru	neutru	neutru	(-) bancabilitate	neutru
Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
B. RISCURI DE CONSTRUCȚIE – PROIECTARE – VICII ASCUNSE					
-Riscul ca elementele constructive ale construcției să aibă vicii ascunse de execuție	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
-Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a infrastructurii	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
-Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilități) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
C. RISCURI DE FINANȚARE A ACTIVITĂȚII					
-Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
-Riscul de insolvență	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	riscul recuperării redevenței
-Modificări ale sistemului de impozitare	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
D. RISCURI AFERENTE CERERII, VENITURILOR, DE OPERARE ȘI DE ÎNTREȚINERE					
-Riscul concurențial	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	bancabilitate	neutru
-Înrautățirea situației și economice generale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	bancabilitate	neutru
- Schimbări legislative în domeniul energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	bancabilitate	neutru
F. RISCURI NATURALE					
-Situații de război - conflicte zonale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	bancabilitate	neutru
-Cutremur și alte evenimente naturale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	bancabilitate	neutru
-Terorism	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate	bancabilitate	neutru

-Forta majora	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	operator (-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
G. RISCURILE ETAPEI DE PREGATIRE/ATRIBUIRE					
-Riscul de pregatire	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere și sancțiuni
-Opozitia publica fata de proiect	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere și sancțiuni
-Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere și sancțiuni
-Semnarea contractului de concesiune	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere și sancțiuni

Variantele identificate de repartitie a riscurilor și între parti

Datorita naturii contractului, a cadrului legal de desfasurare a oricarui raport juridic, variantele identificate de preluare a riscului sunt:

TIPUL DE RISC	MODALITATE DE LUCRU		
	EXPLOATARE DE CATRE COMUNA SURDUC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE	EXPLOATARE PRIN CONTRACT DE PRESTARI SERVICII
A. Riscuri referitoare la locatie			
Locatia investitiei -amplasarea	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Amplasarea fata de alte entitati și infrastructuri economice necesare unei activități	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
B. Riscuri de constructie - proiectare - vicii ascunse			
Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maxima/ optima a infrastructurii	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul ca solutiile tehnice și functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
C. Riscuri de finantare a activității			
Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe în activitatea operatorului	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul de insolvabilitate	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Modificari ale sistemului de impozitare	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare și de întreținere			
Riscul concurential -	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Înrautătirea situatiei economice	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate	Riscul revine în

generale	totalitate Comunei Surduc	concesionarului	totalitate operatorului privat
Schimbari în domeniul energetic	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul suportabilitatii tarifelor minime	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Publicitate adversa	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul scaderii prețurilor	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activității	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul defectării unor echipamente	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul necesitatii unor investiții suport	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul litigiilor	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul securității bunurilor	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul de asigurare	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul de furnizare a utilitatilor	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul capacității de management	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul de cash-flow	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
E. Riscuri legislative/politice			
Schimbari legislative în domeniul energetic	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Schimbari legislative în domeniul serviciilor publice și energetice	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
F. Riscuri naturale			
Situații de război - conflicte zonale	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Cutremure și alte evenimente naturale	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Terorism	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Forțe majore	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate concesionarului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
G. Riscurile etapei de pregătire/atribuire			
Riscul de pregătire	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Opoziția publică față de proiect	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Semnarea contractului de concesiune	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul pierderii controlului asupra tarifelor	Nu există acest risc	Risc crescut	Nu există acest risc
Ajustarea costurilor în funcție de disponibilitățile financiare	Nu există acest risc	Risc crescut	Nu există acest risc
CLASAMENT DIN PUNCT DE VEDERE AL RISCURILOR	LOCUL 3	LOCUL 2	LOCUL 1

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONTRACT DE PRESTARI
----------------------	---

SERVICII	
A. RISCURI REFERITOARE LA LOCATIE	
Proprietatea locatiei - detinerea terenului și a investitiei în domeniul public/privat al Comunei Surduc	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Amplasarea fata de alte entitati și infrastructuri economice necesare unei activități	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
B. RISCURI DE CONSTRUCTIE · PROIECTARE - VICII ASCUNSE	
Riscul ca elemente constructive ale constructiei sa aiba vicii ascunse de executie	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Riscul ca solutiile tehnice și functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid	Riscul revine în totalitate operatorului privat
C. RISCURI DE FINANTARE A ACTIVITĂȚII	
Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic și al serviciilor publice	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Modificarea costurilor credit arii cu efecte directe în activitatea operatorului	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Modificari ale sistemului de impozitare	Riscul revine în totalitate operatorului privat
D. RISCURI AFCEPUTE CERERII, VENITURILOR, DE OPERARE ȘI DE ÎNTRETINERE	
Riscul concurential	Riscul revine în totalitate operatorului privat
Înrautătirea sit ua tiei economice generale	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Schimbari în domeniul energetic si al serviciilor publice	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Riscul suportabilitatii tarifelor minime	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Publicitate adversa	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Riscul scaderii prețurilor	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii maiore oentru continuarea activității	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Riscul defectarii unor echipamente	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Riscul insolvabilitatii rezidentilor	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Riscul necesitatii unor investitii suport	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Riscul litigiilor	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Riscul securitatii bunurilor	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Riscul de asigurare	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Riscul de furnizare a utilitatilor	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
-Riscul capacitatii de management	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Riscul de cash-flow	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
E. RISCURI LEGISLATIVE/POLITICE	
Schimbari legislative în domeniul energetic	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Schimbari legislative în domeniul serviciilor publice	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
F. RISCURI NATURALE	
Situatii de razboi - conflicte zonale	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Cutremur și alte evenimente naturale	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Terorism	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Forta majora	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
G. RISCURILE ETAPEI DE PREGATIRE/ATRIBUIRE	
Riscul de pregatire	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Opozitia publica fata de proiect	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
Semnarea contractului de concesiune	Riscul revine în totalitate Comunei Surduc
RAPORT DE DISTRIBUTIE A RISCURILOR	45%

În concluzie, rezulta în mod clar ca solutia care presupune repartizarea riscurilor într-o mare masura catre entitatea terta este cea a externalizarii serviciilor pe baza de contract de prestari servicii.

IX. ANALIZA ECONOMICO -FINANCIARA

9.1. Scopul analizei economico-financiare

Analiza isi propune evidentieze în primul rand daca proiectul este oportun din punct de vedere economic și contribuie la indeplinirea obiectivelor politicii regionale. în al doilea rand, lucrarea cerceteaza daca este necesara contributia finantarii publice pentru ca proiectul sa fie viabil din punct de vedere financiar sau daca aceasta este posibil a fi sustinut financiar de catre concesionar.

În realizarea analizei s-a urmarit în special cuantificarea monetara a tuturor impacturilor posibile, în scopul de a determina costurile și beneficiile proiectului și de a analiza daca proiectul este oportun și merita pus în aplicare. Costurile și beneficiile au fost evaluate pe o baza diferentiala, luand în considerare diferenta dintre scenariul proiectului și un scenariu alternativ în afara proiectului. Impactul s-a evaluat în functie de obiectivele stabilite.

Analiza faptului daca proiectul «merita» executat s-a luat în urma calculului și valorii VNAE - Valoarea economic a actuala neta a proiectului și a RIRE - Rata interna de rentabilitate Economica.

Analiza faptului daca proiectul « necesita » finantare s-a luat în urma calculului și valorii VNAF - Valoarea financiara actuala neta a proiectului și a RIRF - Rata interna de rentabilitate financiara.

9.2. Analiza financiara

Analiza financiara efectuata se bazeaza în principal pe analiza detaliata a fluxurilor de numerar. Mentionam ca analiza financiara este realizata la nivelul investitiei fara a tine cont de alte activități ale operatorului/administratorului.

Prin analiza financiara s-a urmarit în special:

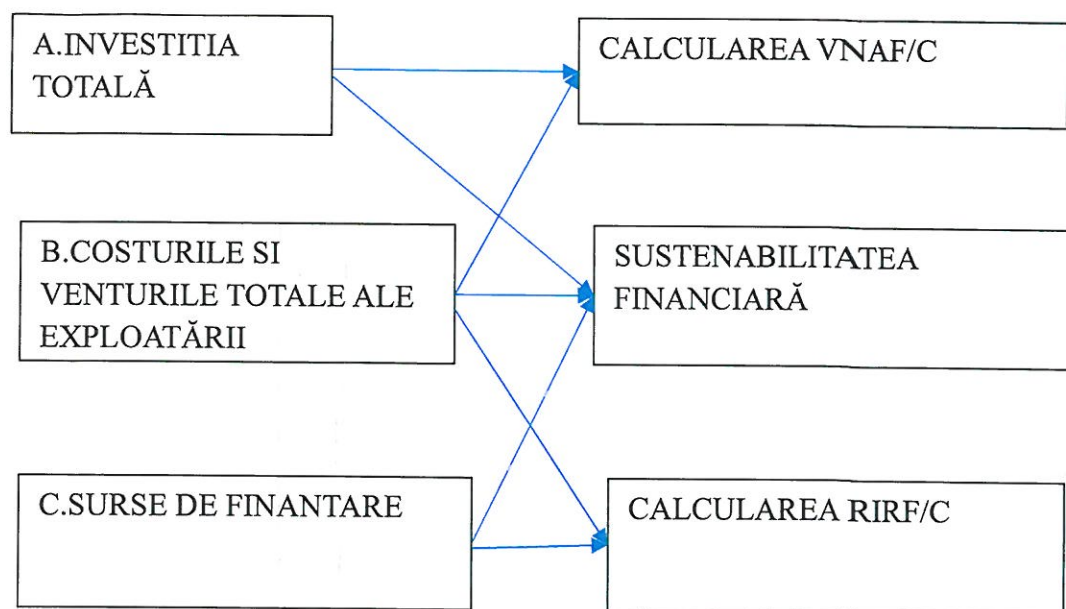
- profitabilitatea financiara a investitiei și a contributiei proprii investite în proiect determinata cu indicatorii VNAF/C (venitul net actualizat calculat la total valoare investitie) și RIRF/C (rata interna de rentabilitate calculata la total valoare investitie).

Pentru ca un proiect sa necesite interventie financiara din partea fondurilor publice, VNAF /C trebuie sa fie negativ, iar RIRF/C mai mica decat rata de actualizare ($RIRF/C < 4\%$).

Daca proiectul este sustenabil, VNAF/C este pozitiv iar RIRF/C este mai mare decat 4%.

- durabilitatea financiara a proiectului în conditiile interventiei sau lipsa interventiei financiare din partea fondurilor publice. Durabilitatea financiara a proiectului trebuie evaluata prin verificarea fluxului net de numerar cumulat (neactualizat). Acesta trebuie sa fie pozitiv în fiecare an al perioadei de analiza .

Structura analizei financiare:



Metoda utilizata în dezvoltarea analizei financiare este cea a "*fluxurilor de numerar actualizat*". În aceasta metoda fluxurile non-monetare, cum ar fi amortizarea și provizioanele, nu sunt luate în considerare.

Perioada de referință reprezintă numărul de ani pentru care sunt furnizate previziuni în analiza costuri-beneficii. În cazul nostru perioada de referință este de 5 ani.

Calculul fluxurilor financiare

Fluxurile financiare implicate în cadrul proiectului sunt cele pe baza cărora se efectuează analiza financiară și cea economică. În principiu, fluxurile sunt generate de intrările de numerar și ieșirile de numerar.

9.3. Analiza Economică

Obiectivele și scopul analizei economice

Analiza economică evaluează contribuția proiectului la bunăstarea economică a regiunii sau a țării. Ea este efectuată în numele întregii societăți (regiune sau țară) în locul doar al proprietarului infrastructurii ca în cazul analizei financiare.

Rezultatele analizei sunt reflectate în indicatorii: VNAE și RIRE. Sustenabilitatea economică a proiectului este dată de existența excedentului economic la finalul fiecărei perioade din anii de previziune.

Ipoteze și metode avute în vedere la elaborarea analizei cost-eficacitate

Realizarea analizei economice s-a făcut plecând de la tabelele analizei financiare pe baza cărora s-au făcut corecțiile necesare. Aceste corecții au fost:

- **Corecții fiscale:** se deduc taxele indirecte (de ex. TVA), subvențiile și transferurile simple (de ex. plata contribuțiilor de asigurare socială). Cu toate acestea, prețurile trebuie să includă taxele directe. De asemenea, dacă anumite taxe indirecte/ subvenții sunt destinate corectării efectelor externe, atunci acestea trebuie să fie incluse.

- **Corectii pentru efectele externe:** este posibil sa se genereze anumite impacturi care depasesc proiectul și afecteaza alti agenti economici fara a obtine vreo compensatie. Aceste efecte pot fi negative sau pozitive. Deoarece, prin definitie, efectele externe apar fara compensatii monetare, acestea nu vor fi prezente în analiza financiara și prin urmare trebuie sa fie estimate și evaluate.
- **De la prețuri de piata la prețuri contabile (fictive):** pe langa denaturarile fiscale și efectele externe, exista și alti factori ce pot indeparta prețurile de echilibrul pietei competitive (respectiv eficiente): regimurile de monopol, barierele comerciale, regulamentele de lucru, informatiile incomplete, etc. În toate aceste cazuri, prețurile de piata adoptate (respectiv financiare) sunt inselatoare; în schimb, trebuie sa se foloseasca prețuri contabile (fictive), care reflecta costurile de oportunitate ale intrarilor și disponibilitatea consumatorilor de a plati iesirile. Preturile contabile se calculeaza prin aplicarea factorilor de conversie la prețurile financiare.

Identificarea și cuantificarea beneficiilor economice generate de proiect.

Beneficiul 1.

- Locuri de munca create pe durata executiei - 0 locuri de munca
- Locuri de munca create pe durata exploataarii - 3 locuri de munca

În cuantificarea acestui beneficiu plecăm de la premisa ca statul roman cheltuie lunar suma de cca 1750 ron cu fiecare persoana neocupata (reduceri, ajutoare somaj, subventii, etc).

Beneficiul 2.

- Beneficii economice rezultate pentru protectia mediului - beneficiu greu de cuantificat monetar
- Beneficii economice din cresterea calitatii serviciului de iluminat - beneficiu greu de cuantificat monetar

Identificarea și cuantificarea externalitatilor negative

Nu au fost identificate externalitati negative cuantificabile monetar.

Corectii fiscale și conversia prețurilor de piata

Din punct de vedere al corectiilor fiscale, singurele corectii care se impun sunt:

- eliminarea costurilor cu avizele si taxele din investitie
- eliminarea costurilor cu diversele si neprevăzutele din investitie
- eliminarea impozitului pe profit si dividendele.

Referitor la conversia prețurilor de piata, în cazul nostru nu au fost incluse costuri (cu exceptia TVA-ului) ce ar trebuie sa fie corectate, în conformitate cu GHIDUL NATIONAL PRIVIND ANALIZA COST BENEFICIU, elaborat de JASPERS în colaborare cu Ministerul Economiei și Finantelor.

Astfel, conform acestui ghid, nici una din categoriile enumerate nu se regasesc printre costurile proiectului.

Categorie de cost	Factor de	Comentariu
-------------------	-----------	------------

	conversle	
Articole care se pot comercializa	1	
Articoie care nu se pot comercializa	1	Daca nu se justifica altfel
Forta de munca calificata	1	
Forta de munca necalificata	SWRF	Formula de calcul $(1-u) \times (1-t)$
Achizitia de teren	1	daca nu sa justifica altfel
Transfaruri financiare	0	

Costurile și beneficiile care apar în diferite momente trebuie actualizate. Procesul de actualizare este efectuat , ca și în cazul analizei financiare, dupa determinarea tabelului pentru analiza cost-eficacitate .

Rata actualizarii în analiza proiectelor de investitii - rata actualizarii sociale incearca sa reflecte viziunea sociala asupra modului în care costurile și beneficiile viitoare trebuie evaluate în raport cu cele actuale. Ea poate diferi de rata actualizarii financiare în cazul în care piata capitalului este imperfecta (ceea ce se intampla intotdeauna în realitate).

Literatura teoretica și practica internationala prezinta o gama larga de abordari în interpretarea și alegerea valorii ratei actualizarii sociale care sa fie adoptata. Experienta internationala este foarte larga și a implica diferite tari ca și organizatii internationale.

Cu toate acestea o rata a actualizarii sociale europene de 5% poate avea justificari diferite și poate furniza un jalon standard pentru proiectele publice.

VANE/c: 216.535,97

-IRRE/c: 7.07%

rB/C: 1,31

9.4. *Întocmirea costului comparativ de referinta*

Costul comparativ de referinta, denumit în continuare CCR, estimeaza un cost ipotetic la care se adauga valoarea riscurilor, în cazul în care autoritatea contractanta ar realiza acest serviciu cu forte și resurse financiare proprii.

Componentele de baza ale CCR sunt:

- a) costul primar de referinta;
- b) neutralitatea competitiva;
- c) riscul transferabil;
- d) riscul retinut.

Costul primar de referinta reprezinta costul de baza al serviciului în cazul solutiei clasice de achizitii publice. Costul primar de referinta include toate cheltuielile de capital, costurile

directe și indirecte ale efectuării prestației pentru o durată egală cu durata concesiunii avută în vedere.

Neutralitatea competitivă reprezintă tota lăptă avantajelor competitive nete ce s-ar putea genera printr-un proiect al autorității contractante și care sunt rezultate din natura proprietății publice. Aceasta componentă permite o cuantificare corectă și echitabilă a costurilor reale pentru realizarea serviciului cu resurse private.

Riscul transferabil reprezintă cuantificarea valorică a tuturor riscurilor ce urmează să fie preluate de concesionar.

Riscul reținut reprezintă cuantificarea valorică a tuturor riscurilor ce urmează să fie preluate de autoritatea contractantă.

IDENTIFICAREA ȘI EVALUAREA RISCURILOR

În contextul CCR, riscul reflectă potențiale costuri suplimentare peste costul de bază presupus în costul primar de referință.

Riscurile identificate sunt:

A. Riscuri referitoare la locație

Locația investiției - amplasarea ei

Proprietatea locației - deținerea terenului și a investiției în domeniul public/privat al Comunei Surduc;

Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități;

Amplasarea acestora în zone protejate din punct de vedere al mediului;

B. Riscuri de construcție - proiectare - vicii ascunse

Riscul ca elemente constructive ale construcției să aibă vicii ascunse de execuție

Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a infrastructurii

Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilități) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid

C. Riscuri de finanțare a activității

Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic și a serviciilor publice

Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului

Riscul de insolvabilitate

Modificări ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare și de întreținere

Riscul concurențial

Inrautătirea situației economice generale

Schimbări în domeniul energetic și a serviciilor publice

Riscul suportabilității tarifelor minime

Publicitate adversă

Riscul scăderii prețurilor chiriilor

Riscul necesității efectuării unor chetuieli de reparații majore pentru continuarea activității

Riscul defectării unor echipamente

Riscul insolvabilității rezidenților

Riscul necesității unor investiții

Riscul litigiilor

Riscul securității bunurilor

Riscul de asigurare

Riscul de furnizare a utilitatilor

Riscul capacității de management

Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

Schimbări legislative în domeniul energetic

Schimbări legislative în domeniul serviciilor publice

F. Riscuri natura/e

Situații de război - conflicte zonale

Cutremur și alte evenimente naturale

Terorism

Forta majora

G. Riscurile etapei de pregătire/atribuire

Riscul de pregătire

Opoziția publică față de proiect

Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire

Semnarea contractului de concesiune

În conformitate cu registrul și inventarul riscurilor, acestea sunt păstrate de către proprietar în proporție de 55%.

9.5. Determinarea structurii preliminare a concesiunii

Tinand cont de elementele identificate până în prezent:

Faptul ca toate bunurile puse la dispozitia concesionarului sunt bunuri de retur;

Faptul ca din previziunile financiare și economice rezultă a că nu sunt necesare preluarea unor riscuri financiare;

Faptul ca din previziunile financiare și economice rezultă a că se înregistrează un excedent de 103.680,00 lei la 3 ani, bani ce vor reveni Comunei Surduc

Faptul ca riscurile sunt preluate de către operator în proporție de 45% (55% rămân la Comuna Surduc);

Duc la concluzia că soluția potrivită este: externalizarea exploatarei (funcționare și utilizare) a stațiilor de încărcare electrică în Comuna Surduc pe baza unui contract de prestări servicii.

9.6. Analiza elementelor prevăzute la art. 14, alin 3 din HG867/2016

9.6.1. Taxa pe valoarea adăugată

Contractul vizat este un contract de servicii - fără derogări de la regimul fiscal al TVA-ului.

9.6.2. Costuri suplimentare asociate finalizării lucrărilor înainte de termenul contractual

Contractul vizat este un contract de servicii - costurile suplimentare asociate finalizării lucrărilor înainte de termenul contractual nu sunt specifice și nu se pot analiza.

9.6.3. Costul preluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune

Contractul vizat este un contract de servicii - costul reluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune este estimat la cca 5 000 lei - ca fiind costuri directe și indirecte ce intervin datorită alocării resurselor umane în procesul de atribuire a contractului

9.6.4. Venituri din refinanțarea proiectului

Contractul vizat este un contract de servicii - veniturile la 3 ani fiind de 103.680,00 lei

9.6.5. Costuri de monitorizare și administrare a proiectului

Contractul vizat este un contract de servicii - nu sunt presupuse costuri din această categorie.

9.6.6. Asigurări

Contractul vizat este un contract de servicii - costurile asigurărilor fiind o cheltuială de exploatare ce revine Comunei Surduc, alături de costuri pentru securitatea stației de vandalisme, accidente, etc, întreținerea marcajelor și parcarilor.

X. Analiza riscului de operare - transferabilitate

Riscurile de operare sunt:

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
Riscul concurențial	Riscul revine Comunei Surduc
Înrautățirea situației economice generale	Riscul revine Comunei Surduc
Schimbări în domeniul energetic și al serviciilor	Riscul revine Comunei Surduc

publice	
Riscul suportabilitatii tarifelor minime	Riscul revine Comunei Surduc
Publicitate adversa	Riscul revine Comunei Surduc
Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activității	Riscul revine Comunei Surduc
Riscul defectarii unor echipamente	Riscul revine Comunei Surduc
Riscul necesitatii unor investitii suport	Riscul revine Comunei Surduc
Riscul litigiilor	Riscul revine Comunei Surduc
Riscul securitatii bunurilor	Riscul revine Comunei Surduc
Riscul de asigurare	Riscul revine Comunei Surduc
Riscul de furnizare a utilitatilor	Riscul revine Comunei Surduc
Riscul capacitatii de management	Riscul revine Comunei Surduc
Riscul de cash-flow	Riscul revine Comunei Surduc

Toate riscurile de operare sunt pastrate în sarcina Comunei Surduc, în proportie de 100%, o dovada în plus a valabilitatii contractului de servicii.

În conformitate cu principiile prevăzute de legislația privind concesiunile și achizițiile publice, repartizarea riscurilor între autoritatea contractantă și operatorul economic diferă în funcție de modalitatea de exploatare a infrastructurii. Tabelul de mai jos prezintă o comparație orientativă între varianta delegării gestiunii prin concesiune și varianta atribuirii unui contract de prestări servicii.

Tip risc	Delegare de gestiune (concesiune)	Contract de prestări servicii
Risc de cerere (număr utilizatori)	Operatorul concesionar	UAT
Risc de venituri	Operatorul concesionar	UAT
Risc de evoluție a pieței	Operatorul concesionar	UAT
Control asupra tarifelor	Limitat prin contract	Stabilit de UAT
Responsabilitate asupra infrastructurii	UAT (proprietar) / operator (exploatare)	UAT (proprietar)

Tabel orientativ de repartizare a riscurilor

XI. Rezultatele studiului de fundamentare

Rezultatele studiului de fundamentare elaborat sunt urmatoarele:

- proiectul raspunde cerintelor și politicilor entitatii contractante - în concordata cu obiectivele stabilite la realizarea investitiei

Au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului:

- optiunea de a achizitiona conform L98/2016 servicii de administrare și operare prin delegare pe baza de contract - achizitii publice clasice (riscurile nu se transfera la prestator, acestea raman în sarcina achizitorului Comuna Surduc);
- optiunea de a concesiona serviciile în baza L100/2016 (riscurile se transfera la concesionar în proportie de 45%);

Contractul de prestari servicii este o solutie mai potrivita pentru comunele care doresc sa pastreze controlul asupra infrastructurii, oferind un nivel ridicat de adaptabilitate și accesibilitate pentru cetateni.

Tabel comparativ – delegare de gestiune vs contract de prestări servicii

Criteriu	Delegare de gestiune (concesiune)	Contract de prestări servicii
Cine exploatează stațiile	Operatorul concesionar	Operatorul prestator
Cine încasează veniturile	Operatorul concesionar	UAT
Risc de operare	Operatorul concesionar	UAT
Control asupra tarifelor	Limitat (prin contract)	Total (stabilit de UAT)
Venit pentru UAT	Redevență stabilită contractual	Venituri integrale din încărcare

XII. Datele necesare stabilirii contractului

12.1. Concluzie finală

În urma analizei juridice, tehnice, economice și a evaluării riscurilor, se recomandă exploatarea stațiilor de încărcare prin **atribuirea unui contract de prestări servicii** pentru operare în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Această abordare permite menținerea controlului asupra tarifelor și veniturilor la nivelul UAT, reducerea riscurilor financiare și asigurarea operării infrastructurii de către operatori economici specializați.

12.2. Durata recomandată a contractului

Durata recomandată a contractului de prestări servicii este de 36 de luni. Această perioadă permite asigurarea unei exploatare eficiente a infrastructurii, stabilitatea serviciilor oferite utilizatorilor și posibilitatea reevaluării periodice a condițiilor de operare în funcție de evoluția pieței vehiculelor electrice.

12.3. Stabilirea valorii estimate a contractului

Valoarea estimată a serviciilor pentru operarea unui pachet de **2 stații de încărcare pentru vehicule electrice** este de **15.120,00 lei, fără TVA**, pentru o perioadă de **36 luni (3 ani)**.

Valoarea estimată a contractului de prestări servicii pentru operarea stațiilor de încărcare electrice a fost determinată pe baza estimării veniturilor generate de exploatarea infrastructurii, precum și a costurilor aferente serviciilor de operare și administrării platformei informatice, pentru o perioadă de **36 luni (3 ani)**.

Remunerarea prestatorului se stabilește prin cumularea următoarelor componente:

a) **un procent în valoare de 10% (zece procente), fără TVA**, aplicat asupra veniturilor încasate din utilizarea stațiilor de încărcare, reprezentând contravaloarea serviciilor lunare de operare;

b) **un preț unitar de 50 lei/lună/stație, fără TVA**, reprezentând contravaloarea punerii la dispoziție, administrării și menținerii funcționale a platformei de operare și a aplicației mobile utilizate pentru exploatarea stațiilor.

Valoarea estimată a contractului este fundamentată astfel:

- venituri estimate din exploatarea stațiilor (36 luni): **115.200,00 lei**;
- remunerație pentru serviciile de operare (10%): **11.520,00 lei**;
- punerea la dispoziție a platformei de operare și a aplicației mobile: **3.600,00 lei** (50 lei/lună × 2 stații × 36 luni).

Valoarea totală estimată a contractului este de 15.120,00 lei, fără TVA.

Având în vedere că analiza economico-financiară recomandă atribuirea unui **contract de prestări servicii**, în condițiile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, iar riscurile de operare rămân în sarcina autorității contractante, respectiv Comuna Surduc, se recomandă atribuirea unui contract de achiziție publică de servicii.

Întrucât valoarea estimată a contractului este de **15.120,00 lei, fără TVA**, pentru o perioadă de **36 luni (3 ani)**, aceasta se situează sub pragul valoric prevăzut de art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 pentru achiziția directă de servicii. În consecință, atribuirea contractului se va realiza cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 98/2016 și ale Hotărârii Guvernului nr. 395/2016, prin intermediul Catalogului electronic SEAP.

În urma analizei juridice, tehnice și economico-financiare realizate, rezultă că varianta optimă pentru exploatarea stațiilor de încărcare electrice din Comuna Surduc este atribuirea unui contract de prestări servicii pentru operare, conform Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice. Această soluție permite păstrarea controlului asupra tarifelor și veniturilor la nivelul UAT, asigurând în același timp exploatarea infrastructurii de către personal specializat și menținerea unui nivel ridicat al calității serviciilor oferite utilizatorilor.

Având în vedere valoarea estimată a contractului și natura serviciilor ce urmează a fi prestate, atribuirea contractului de operare a stațiilor de încărcare electrice se recomandă a fi realizată printr-o procedură de achiziție publică conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Procedura va asigura respectarea principiilor de transparență, tratament egal, nediscriminare și utilizarea eficientă a fondurilor publice, permițând participarea operatorilor economici specializați în exploatarea infrastructurii de încărcare pentru vehicule electrice.

12.4. Justificarea juridică a procedurii alese

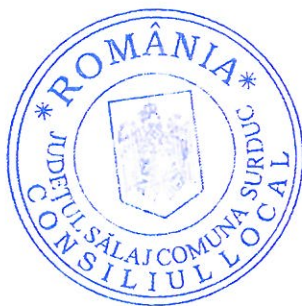
Conform prevederilor art. 14 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016, entitatea contractantă are obligația de a determina, pe baza analizei economico-financiare,

modul optim de realizare a proiectului, respectiv prin concesiune sau prin contract de achiziție publică.

În urma analizei realizate în cadrul prezentului studiu de fundamentare, s-a constatat că nivelul estimativ al veniturilor generate de exploatarea stațiilor de încărcare electrice este relativ redus, ceea ce limitează posibilitatea transferului real al riscului de operare către un operator economic în cadrul unui contract de concesiune.

În aceste condiții, atribuirea unui contract de prestări servicii pentru operare, conform Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, reprezintă soluția optimă pentru exploatarea infrastructurii, asigurând utilizarea eficientă a bunurilor publice, menținerea controlului asupra tarifelor și veniturilor și respectarea principiilor de transparență, concurență și tratament egal.

**PRESEDINTE SEDINȚĂ
RUS ANDA-MARIA**



**CONTRASEMNEAZĂ SECRETAR
GENERAL COMUNĂ
PAȘCA OANA-MIHAELA**

